



Parlamentul României
Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**
Nr. XIX/ 138/ 13.05.2024

**Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială**
Nr. XXVII/79/13.05.2024

RAPORT COMUN

asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic**

L246/2024

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială**, prin adresa nr. **L246/2024** din data de 29.04.2024, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic**, înregistrat de Guvern la Senat pentru dezbateri în data de 25.04.2024.

Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic. Potrivit Notei de fundamentare, măsurile propuse prin prezentul proiect sunt promovate pentru a răspunde nevoii de asigurare a unei soluții legislative stabile și eficiente în ceea ce privește organizarea, desfășurarea, retribuirea și evidența activității prestatorului casnic, armonizată cu soluția software "Platformă Electronică de Evidență a Activităților Casnice".

Prezentul demers legislativ a avut în vedere faptul că, în cadrul Planului național de redresare și reziliență (PNRR) al României, adoptat de Comisia Europeană în data de 27 septembrie 2021, la componenta 13 - Reforme sociale, a fost stabilită reforma 4: "Introducerea tichetelor de muncă și formalizarea muncii în domeniul lucrătorilor casnici", având ca jalon, pentru trimestrul I al anului 2022, "Intrarea în vigoare a legislației și a normelor de aplicare privind sistemul de tichete pentru lucrătorii casnici". De asemenea, s-a luat în considerare că implementarea jalonului 397 - Punerea în funcțiune a unei platforme digitale de gestionare a tichetelor pentru lucrătorii casnici trebuie realizată în perioada 2024-2026, respectiv în trimestrul IV al anului 2024 să figureze în Platforma electronică de evidență a desfășurării activităților casnice cel puțin 20.000 de prestatori casnici înregistrați anterior ca șomeri sau inactivi care prestează activități casnice în schimbul tichetelor de activități casnice și cel puțin 10.000 de beneficiari casnici în folosul cărora sunt desfășurate activități casnice în cadrul sistemului de tichete, iar în trimestrul I al anului 2026 cel puțin 60.000 de prestatori casnici înregistrați anterior ca șomeri sau inactivi care prestează activități casnice în schimbul tichetelor de activități casnice și cel puțin 30.000 de beneficiari casnici în folosul cărora sunt desfășurate activități casnice în cadrul sistemului de tichete. Întrucât activitățile ocazionale, necalificate desfășurate de prestatorul casnic sunt forme particulare de exercitare a dreptului constituțional la muncă, astfel cum se subliniază în preambulul ordonanței, având în vedere exigența obținerii din implementarea sistemului de tichete de activități casnice de rezultate corespunzătoare țintelor fixate în PNRR

pentru anii 2024 și 2026, cuantificate în număr de beneficiari casnici și număr de prestatori casnici înregistrați anterior ca șomeri sau inactivi, operaționalizarea acestui sistem a relevat necesitatea revizuirii, în regim de urgență, a cadrului legal existent, astfel încât să **permită stabilirea, în mod flexibil și rapid, prin acordul verbal dintre prestatorul casnic și beneficiarul casnic, a unui raport juridic în care prevalează înțelegerea dintre părți și echilibrul prestațiilor reciproce, precum și să asigure o utilizare cât mai extinsă a tichetelor de activități casnice destinate remunerării activităților ocazionale, necalificate desfășurate de prestatorul casnic**, fără o limitare la lista actuală de servicii care au legătură cu gospodăria, ce include în mod exclusiv servicii de curățenie/igienizare, spălatul/călcatul rufelor, servicii de croitorie, servicii de preparare a hranei, servicii de îngrijire corporală, hrănire, supraveghere a beneficiarului casnic dependent și la care se adaugă, prin excepție, activitățile desfășurate de persoanele care exercită ocazional profesia de bonă, reglementată potrivit dispozițiilor Legii nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă.

Se precizează că neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative și asupra exercitării de către persoanele care au calitatea de prestator casnic a dreptului fundamental la muncă prevăzut de Constituția României, republicată, în baza unui raport juridic stabilit prin acordul de voință al părților, fără obligativitatea unei forme scrise, precum și asupra interesului public reprezentat de includerea în economia formală a persoanelor inactice și șomere predispuse să fie implicate în activități informale, în special în muncă agricolă și casnică, în cadrul unui raport juridic flexibil, care să le confere și calitatea de asigurați în sistemul public de pensii și în sistemul asigurărilor de sănătate, având impact asupra colectării impozitelor și contribuțiilor sociale, precum și pentru reducerea muncii informale.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis **aviz favorabil**.



Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au transmis **avize favorabile**.


În ședințele separate din data de 13 mai a.c., membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și cei ai Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au analizat proiectul de lege și amendamentul primit și au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte un **raport comun de admitere, cu un amendament respins**, care se regăsește în anexa la prezentul raport.


Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun spre dezbatere și adoptare plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu un amendament respins, și proiectul de lege**.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege înregistrat cu adresa **L246/2024** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie luat în dezbateră și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Președinte, 
Senator Cristian-Augustin
NICULESCU-ȚAGĂRLAȘ


Președinte,
Senator Ion Rotaru


Secretar,
Senator Laura-Mihaela MOAGHER


Secretar,
Senator Laura Georgescu


AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic

L246/2024

Nr. crt.	Legea nr.111/2022 (forma inițială)	UG nr.38/2024	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>ART. 2</p> <p>(1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>a) activitate casnică - activitatea ocazională, necalificată, desfășurată de un prestator casnic în legătură cu gospodăria/gospodăriile unei familii sau a/ale unei persoane singure, în calitate de beneficiar casnic; activitatea casnică nu este efectuată în scop comercial și nu se efectuează în beneficiul unor terți. Activitatea include: servicii de curățenie/igienizare, spălatul/călcatul rufelor, servicii de croitorie, servicii de preparare a hranei, servicii de îngrijire corporală, hrănire, supraveghere a beneficiarului casnic dependent;</p> <p>b) prestator casnic - persoană fizică ce poate desfășura activități casnice ocazionale în una sau mai multe gospodării, în schimbul unei remunerații acordate exclusiv sub formă de tichete de activități casnice, în condițiile prezentei legi;</p>	<p>Art. I. – Legea nr. 111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 402 din 27 aprilie 2022, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1.Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"ART. 2</p> <p>(1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>a) activitate casnică - activitatea ocazională, necalificată, desfășurată de un prestator casnic în gospodăria beneficiarului casnic, la domiciliul prestatorului casnic sau în alt loc necesar desfășurării acesteia; activitatea casnică nu este efectuată în scop comercial și nu se efectuează în beneficiul unor terți;</p> <p>b) prestator casnic - persoană fizică ce poate desfășura activități casnice în una sau mai multe gospodării, în schimbul unei remunerații acordate exclusiv sub formă de</p>	<p>- La articolul 2, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"(2¹) Prin excepție de la prevederile alin.(1), pot fi remunerate prin tichete de activități casnice și activitățile desfășurate de persoanele care exercită ocazional profesia de bonă, reglementată potrivit dispozițiilor Legii nr.167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă. În această situație, beneficiar casnic este reprezentantul legal al copilului, acesta din urmă fiind beneficiar al serviciilor prestate."</p> <p>Autori: Oana-Silvia ȚOIU, Cristian-Gabriel SEIDLER, Monica-Elena BERESCU - deputați USR Ambrozie-Irineu DARĂU, Ștefan PĂLĂRIE, Virgil-Marius BOB - senatori USR</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p> <p>Una dintre modificările aduse prin UG nr.38/2024 se referă eliminarea "bonelor" din sfera de activități ce pot fi realizate de prestatorul casnic.</p> <p><u>Inițiatorii amendamentului</u> au propus reintroducerea art.2 alin.(2) astfel cum acesta a fost adoptat inițial prin Legea nr.111/2022, pentru următoarele <u>considerente</u>:</p> <p>Intrarea în vigoare a legislației privind sistemul de tichete pentru lucrătorii casnici a fost introdusă în PNRR - Jalonul 387, reforma propusă vizând "tinerii, șomerii, inclusiv femei, dar și cetățeni români care au desfășurat în străinătate activități similare și care, în contextul pandemiei de Covid-19 au revenit în România.". Totodată, "<u>O altă categorie de potențiali prestatori ai activităților casnice este reprezentată de femeile care au</u></p>

<p>c) beneficiar casnic - persoana fizică în folosul căreia prestatorul casnic desfășoară activități casnice;</p> <p>d) tichet de activități casnice - bon valoric destinat remunerării activităților casnice desfășurate de către prestatorul casnic;</p> <p>e) gospodărie - totalitatea bunurilor imobile constând în clădirile cu destinație de locuință, anexele, curțile și grădinile aferente acestora, precum și bunurile mobile utilizate în prestarea activităților casnice.</p> <p>(2) Prin excepție de la prevederile alin.(1), pot fi remunerate prin tichete de activități casnice și activitățile desfășurate de persoanele care exercită ocazional profesia de bonă, reglementată potrivit dispozițiilor Legii nr.167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă. În această situație, beneficiar casnic este reprezentantul legal al copilului, acesta din urmă fiind beneficiar al serviciilor prestate.</p>	<p>tichete de activități casnice, în condițiile prezentei legi;</p> <p>c) beneficiar casnic - persoana fizică în folosul căreia prestatorul casnic desfășoară activități casnice;</p> <p>d) tichet de activități casnice - bon valoric destinat remunerării activităților casnice desfășurate de către prestatorul casnic;</p> <p>e) gospodărie - totalitatea bunurilor imobile constând în clădirile cu destinație de locuință, anexele, curțile și grădinile aferente acestora, precum și bunurile mobile utilizate în prestarea activităților casnice.</p> <p>(2) Prestator casnic poate fi și îngrijitorul informal, definit la art. 6 lit. ș) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, care nu este membru al familiei beneficiarului casnic, astfel cum este definită la art. 6 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, și care nu are încheiat un contract pentru îngrijire informală cu serviciul public de asistență socială, potrivit dispozițiilor art. 13 din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Lista activităților casnice definite la alin. (1) lit. a) este prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.</p> <p>(4) Lista activităților casnice definite la alin. (1) lit. a) se poate modifica și completa anual sau ori de câte ori se impune de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, la propunerea</p>		<p><u>responsabilități de îngrijire față de persoane dependente și pentru care insuficiența structurilor și a serviciilor de îngrijire a copiilor se numără printre factorii care afectează participarea acestora pe piața forței de muncă, în special în zonele rurale.”</u></p> <p>O problemă notabilă este însăși <u>insuficiența locurilor oferite pentru copiii de la naștere la 3 ani în creșe, mai ales în marile orașe.</u></p> <p>Conform <u>datelor INS pe anul 2022 în învățământul antepreșcolar au funcționat 376 creșe (unități independente și secții din cadrul altor unități care școlarizează acest nivel de învățământ - grupuri școlare). Majoritatea copiilor înscriși în învățământul antepreșcolar au fost cuprinși în creșele aparținând sectorului public (97,5%).</u></p> <p><u>https://insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/sistemul_educational_in_romania_2021_2022.pdf - pagina 23</u></p> <p>În ceea ce privește procentul de copii cu vârsta sub 3 ani aflați în centrele formale de îngrijire, <u>datele Eurostat pentru 2022 arată că media UE a fost de 35,9%, în timp ce în România a fost de 12,3%.</u></p> <p><u>https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tepsr_sp210/default/table?lang=en</u></p> <p>În contextul în care compatibilizarea vieții de familie și a celei profesionale devine o prioritate a familiilor, lipsa infrastructurii și a resursei umane din educația timpurie pune numeroase probleme de ordin economic și social.</p> <p>Având în vedere numărul considerabil de părinți care au nevoie de sprijin acasă pentru îngrijirea sau supravegherea copiilor</p>
--	---	--	---

		Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și/sau la solicitarea părților interesate, după caz, prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I."		considerăm că este necesară menținerea posibilității ca persoanele care exercită ocazional profesia de bonă conform Legii nr.167/2014 să poată desfășura aceste activități prin utilizarea tichetelor de activități casnice.
--	--	---	--	--